

ИНВАЛИДАМ

ЦЕНТР

ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН

справедливо-центр.рф
8-800-755-55-77

**ОТКАЗАЛИ
В СТАТУСЕ ИНВАЛИДА
Как обжаловать решение
медико-социальной
экспертизы**

Если отказали в экспертизе

Если поменяли группу

Образцы заявлений
в органы надзора и суд

ПРОГРАММА ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ ГРАЖДАН

**ОТКАЗАЛИ
В СТАТУСЕ ИНВАЛИДА
Как обжаловать решение
медико-социальной
экспертизы**

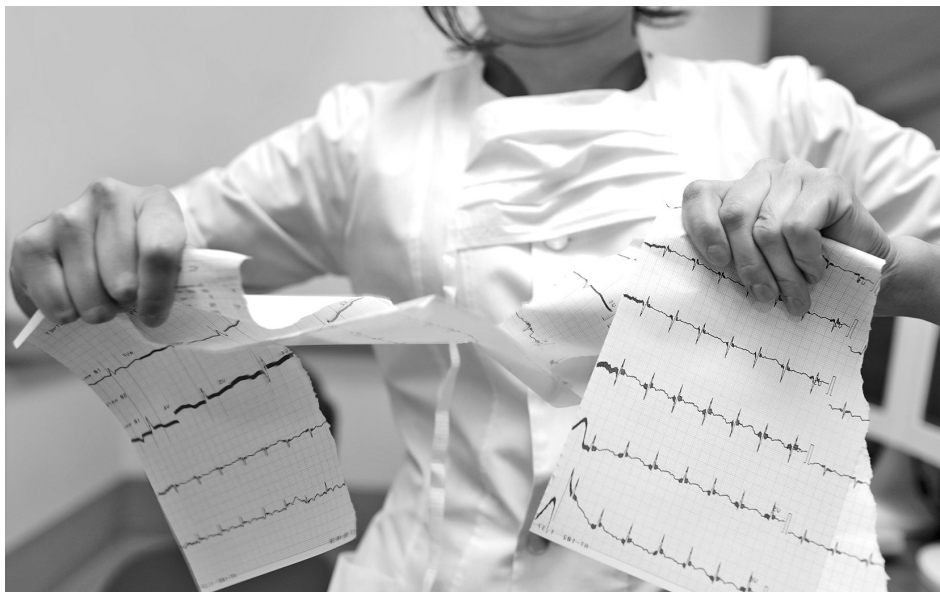
Если отказали в экспертизе

Если поменяли группу

Образцы заявлений
в органы надзора и суд

СОДЕРЖАНИЕ

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ОФОРМЛЕНИЯ ИНВАЛИДНОСТИ.....	4
НОВЫЕ ПРАВИЛА ПРОХОЖДЕНИЯ МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ (МСЭ).....	9
<i>Где получить направление на экспертизу.....</i>	<i>12</i>
<i>Процедура подачи и сроки рассмотрения документов.....</i>	<i>13</i>
КАК ОБЖАЛОВАТЬ РЕШЕНИЕ МСЭ САМОСТОЯТЕЛЬНО Дополнительные основания для пересмотра решения.....	16
АДМИНИСТРАТИВНЫЙ СПОСОБ ОБЖАЛОВАНИЯ (обращаемся в вышестоящие инстанции).....	18
СУДЕБНЫЙ СПОСОБ ОБЖАЛОВАНИЯ.....	19
ОБЖАЛОВАТЬ РЕШЕНИЕ НА ПОРТАЛЕ «ГОСУСЛУГИ».....	21
ОСПОРИТЬ НАЗНАЧЕННУЮ ПРОГРАММУ РЕАБИЛИТАЦИИ (ИПРА).....	23
ОБРАЗЦЫ ЖАЛОБ В ОРГАНЫ НАДЗОРА И В СУД.....	26



В России 11 млн 331 тысяча инвалидов, из которых 800 тысяч – дети.

У большинства из них установлены III группа (43,3%) и II группа (44,2%) инвалидности.

При этом далеко не все согласны с отказом в статусе инвалида или сменой группы на более «легкую» при очередном переосвидетельствовании. Но доказать необходимость в более серьезном обследовании и право на заботу крайне сложно.

За последние пять лет отсудить свое право на установление инвалидности удалось лишь 65 «отказникам».

А установить бессрочную группу инвалидности практически нереально.

Граждане рассказывают: если начать требовать полноценного обследования и повторного освидетельствования, группу могут и вовсе снять. Дескать, хватает сил качать права – значит, дееспособен.

Проблема еще и в том, что при установлении инвалидности помимо медицинских показаний учитывается социальный критерий. По мнению врачебной комиссии и сотрудников медико-социальной экспертизы (МСЭ), если человек с тяжелым заболеванием способен с ним справиться, работать или учиться, он не должен претендовать на статус инвалида.

По словам инвалида-астматика, обратившегося за правовой помощью в Центр защиты прав граждан, при его заболевании временное облегчение сохраняется за счет дорогостоящих препаратов. Получить их бесплатно можно только имея группу инвалидности. Но как только препарат вызвал улучшение, врач отказал в льготном рецепте. Сейчас инвалиду грозит потеря группы. Выходит, либо ждать ухудшения и снова восстанавливаться в статусе инвалида, либо покупать препараты за свой счет. Для многих это непосильно, так как курс лечения может стоить десятки, а то и сотни тысяч рублей.

! *Как защитить свое право на меры поддержки в статусе инвалида? Как оспорить отказ в назначении медико-социальной экспертизы или установлении инвалидности?*

Подробности – в новой инструкции Центров защиты прав граждан.

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ОФОРМЛЕНИЯ ИНВАЛИДНОСТИ

ПРИМЕР ИЗ ПРАКТИКИ ЦЕНТРОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН

УДМУРТИЯ. Диабетика отказали в проведении МСЭ

Ирина Михайловна Т. из Сарапульского района – диабетик со стажем. У нее была установлена III группа инвалидности.

Также у пенсионерки серьезные проблемы со зрением – правый глаз практически не видит. А после перенесенного коронавируса стало трудно дышать и передвигаться.

Когда подошел срок переосвидетельствования, женщина предоставила в поликлинику, где стоит на учете, все необходимые для проведения МСЭ документы. Надеялась не только подтвердить инвалидность, но и перейти на II группу. Однако в больнице в направлении на МСЭ отказали.

Тогда женщина обратилась за помощью в ижевский Центр защиты прав граждан. Специалисты помогли достучаться до главврача. Все необходимые мероприятия по переосвидетельствованию были проведены. Но осадочек, как говорится, остался.

По закону претендовать на инвалидность может любой гражданин, который из-за болезни или травмы потерял возможность обслуживать себя и полноценно работать. Такие пациенты имеют право на пенсию, внеочередное лечение, бесплатные лекарства, средства реабилитации и медицинские расходники.

Удивительное дело, по данным Росстата, количество инвалидов в стране сокращается, а количество диагнозов, приводящих к потере трудоспособности, продолжает расти.

По мнению экспертов, главное препятствие в установлении статуса инвалида – процедура оформления.

Ведь даже полная потеря мобильности или тяжелый медицинский диагноз не дают автоматического права на группу. Сначала врач должен направить пациента на обследование. Затем окончательный вердикт должна вынести медико-социальная экспертиза.

Согласно Постановлению Правительства №588 РФ от 05.04.2022 №588 (ред. от 24.01.2023), гражданин направляется на медико-социальную экспертизу медицинской организаци-

ей в срок не позднее 30 рабочих дней со дня принятия решения о подготовке направления врачебной комиссией медучреждения.

Если гражданин находится на стационарном лечении – в течение 3 рабочих дней после проведения операции.

Если нуждается в паллиативной медпомощи – в течение одного рабочего дня со дня получения результатов обследований (п. 17 Постановления Правительства №588).

Направление на МСЭ формируется медучреждением в форме электронного документа.

*ПРИМЕР ИЗ ПРАКТИКИ ЦЕНТРОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН
АЛТАЙСКИЙ КРАЙ. 4-я стадия рака, а врачи тянули
с передачей документов в бюро!*

В январе 2022 года 53-летнему жителю Барнаула поставили неутешительный диагноз – «онкология 4-й стадии».

Несколько месяцев мужчина проходил лечение в онкологическом отделении краевой больницы. Там предоставляли лекарства и средства по уходу. А после выписки из стационара расходы легли на 83-летнюю маму пациента, Валентину Степановну.

На препараты, инвалидную коляску и средства ухода пенсии не хватит. Соседи подсказали: если оформить инвалидность, государство компенсирует часть расходов. Женщина собрала нужные документы и отнесла их в городскую поликлинику №3, где был прикреплен тяжелобольной. Врачи должны были дать заключение и направить пациента на МСЭ.

Прошел месяц – в поликлинике отвечают: ждите, врач в отпуске. Еще спустя месяц в поликлинике говорят: врач на больничном.

За справедливостью Валентина Степановна пришла в барнаульский Центр защиты прав граждан.

В Центре подтвердили: сроки нарушены, медучреждение безосновательно затягивает процедуру оформления инвалидности.

Врачи должны были в течение трех рабочих дней после выписки больного из стационара направить документы в бюро!

Юристы Центра направили обращения в краевой Минздрав и краевую прокуратуру. После вмешательства органов надзора сыну пенсионерки установили I группу инвалидности, бесплатно предоставили инвалидную коляску и все необходимые средства по уходу.

УСЛОВИЯ ДЛЯ ПРИЗНАНИЯ ИНВАЛИДОМ

- *Нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма на фоне заболеваний, перенесенных травм или дефектов;*
- *Полная или частичная утрата способности к самообслуживанию, самостоятельному передвижению, ориентированию, общению, контролю своего поведения, обучению или работе;*
- *Необходимость в реабилитации и абилитации;*
- *Инвалидность будет присвоена только при наличии всех трех условий.*

Гражданину, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности, а гражданину в возрасте до 18 лет – категория «ребенок-инвалид».

СРОКИ УСТАНОВЛЕНИЯ ИНВАЛИДНОСТИ

I группа – на 2 года;

II и III группы – на 1 год.

Категория «ребенок-инвалид» – на 1 год, 2 года, 5 лет или до достижения возраста 14 либо 18 лет.

В определенных случаях – бессрочно.

Датой установления инвалидности считается дата поступления в бюро направления на медико-социальную экспертизу.

Инвалидность устанавливается до 1-го числа месяца, следующего за месяцем, на который назначено переосвидетельствование гражданина.

Группа инвалидности без указания срока переосвидетельствования устанавливается не позднее 2 или 4 лет (в зависимости от степени тяжести заболевания, нарушения функций органов и т.д.) после первичного признания инвалидом (п. 13 Постановления №588).

СРОКИ ПЕРЕОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЯ

Инвалиды I группы – 1 раз в 2 года.

Инвалиды II и III групп – 1 раз в год.

Дети-инвалиды – 1 раз в течение срока инвалидности по категории «ребенок-инвалид».

ПРОДЛЕНИЕ ИНВАЛИДНОСТИ

Проводится по направлению медицинского учреждения в связи с изменением состояния здоровья.

Заблаговременное переосвидетельствование проводится не более чем за 2 месяца до окончания установленного срока инвалидности по направлению медицинского учреждения из-за изменения состояния здоровья.

НОВЫЕ ПРАВИЛА ПРОХОЖДЕНИЯ МСЭ

С июля 2022 года действует новый порядок установления инвалидности. Обратите внимание, что пройти экспертизу заочно, без личного присутствия, по документам из медицинской организации можно. Однако не во всех случаях. Появилась также возможность обжаловать решение врачебной комиссии или бюро МСЭ на портале «Госуслуги».

Остановимся подробнее на всех поправках в законы и правила.

С 1 июля 2022 года граждане могут самостоятельно выбрать формат прохождения медико-социальной экспертизы (МСЭ) – очный (при личном присутствии) или заочный (когда все необходимые документы поступают из медорганизаций в бюро МСЭ через систему электронного документооборота).

Но в ряде случаев личное присутствие человека будет обязательным.

Причиной личного присутствия может стать несоответствие между данными исследований и заключениями врачей, направивших человека на МСЭ, необходимость обследования с помощью специального диагностического оборудования, проживание пациента в интернате, корректировка индивидуальной программы реабилитации и т. п.

С 1 февраля 2023 года обжаловать решение бюро МСЭ стало возможным онлайн, на портале «Госуслуги». Подробнее, как это сделать, расскажем ниже, в нашей инструкции.

С 1 июня 2023 года пройти МСЭ повторно можно в дистанционном формате – с помощью интернета.

Этим правом могут воспользоваться граждане, которые не согласны с решением бюро МСЭ, намерены его обжаловать в вышестоящих учреждениях и пройти экспертизу повторно.

В этом случае гражданин будет находиться в бюро по месту жительства, где ему предоставят техническую возможность общения со специалистами Главного или Федерального бюро МСЭ и прохождения повторной экспертизы.

С 1 января 2024 года заочная экспертиза будет проводиться без доступа сотрудников МСЭ к персональным данным гражданина, по обезличенным документам.

Направления на проведение экспертизы будут распределяться с помощью информационной системы между бюро всех регионов независимо от места жительства самого гражданина.

Персональные данные гражданина будут отражены в финальном документе – справке об инвалидности с указанием группы и индивидуальной программе реабилитации инвалида.

Решение будет направляться гражданину в личный кабинет на портале «Госуслуги» или почтовым отправлением. Если гражданин не согласен с решением, он сможет его обжаловать в бюро МСЭ по месту жительства, где будет проведена очная экспертиза.

ВАЖНО ЗНАТЬ!

Независимо от формы проведения МСЭ (очно или заочно) обжаловать решение бюро можно в Главное бюро МСЭ по региону в течение одного месяца с момента проведения экспертизы.

Для этого необходимо обратиться в бюро МСЭ, непосредственно проводившее экспертизу, или в Главное бюро МСЭ по региону.

Главное бюро проводит медико-социальную экспертизу гражданина в случае обжалования им решения бюро, а также при обращении территориального органа Социального фонда РФ.

Если и в Главном (региональном) бюро получен отказ, гражданин вправе обжаловать его уже в Федеральном бюро. Подать заявление на обжалование, как и на пересмотр или проведение экспертизы, можно как в письменном виде, так и через портал «Госуслуги».

ПОЧЕМУ ИНВАЛИДНОСТЬ НЕЛЬЗЯ УСТАНОВИТЬ БЕССРОЧНО ПРИ ПЕРВИЧНОМ ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИИ?

Установление группы инвалидности без указания срока пересвидетельствования (категории «ребенок-инвалид» до достижения гражданином возраста 18 лет) может быть осуществлено при первичном признании гражданина инвалидом.

Но для этого должны быть основания. К ним относятся заболевания, дефекты, необратимые морфологические изменения, нарушения функций органов и систем организма, согласно установленному законодательством Перечню болезней, а также при отсутствии положительных результатов реабилитационных или абилитационных мероприятий, проведенных до направления пациента на медико-социальную экспертизу. При этом необходимо, чтобы в направлении на медико-социальную экспертизу, выданном врачебной комиссией гражданину, содержались данные об отсутствии положительных результатов реабилитационных или абилитационных мероприятий.

ДОЛЖЕН ЛИ ВХОДИТЬ В СОСТАВ БЮРО СПЕЦИАЛИСТ ПО ПРОФИЛЬНОМУ ЗАБОЛЕВАНИЮ?

Нормативными правовыми документами не предусмотрено обязательное участие на медико-социальной экспертизе узких врачей-специалистов.

В состав бюро (экспертного состава Главного бюро, экспертного состава Федерального бюро) входит не менее трех специалистов. Обязательным условием формирования состава бюро (экспертного состава Главного бюро, экспертного состава Федерального бюро) является наличие не менее одного врача по медико-социальной экспертизе.

Гражданин (его законный или уполномоченный представитель) имеет право пригласить любого специалиста с его согласия для участия в проведении медико-социальной экспертизы с правом совещательного голоса.

ГДЕ ПОЛУЧИТЬ НАПРАВЛЕНИЕ НА ЭКСПЕРТИЗУ

Направление на медико-социальную экспертизу выдают:

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОЛИКЛИНИКИ ИЛИ ЧАСТНЫЕ КЛИНИКИ

Если врачи подтвердят стойкое нарушение функций организма, вызванное болезнью, последствиями травм или дефектами, пациенту проведут необходимые диагностические, лечебные и реабилитационные мероприятия.

Поэтому лучше обратиться за направлением на МСЭ к своему лечащему врачу или к главному врачу медицинской организации, в которой пациент проходит лечение.

ОРГАНЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИЛИ СОЦЗАЩИТЫ

Если у пациента есть признаки ограничения жизнедеятельности и нуждаемости в социальной защите и есть медицинские

документы, подтверждающие нарушения функций организма, то эти организации выдают ему направление.

Для каждой из них документ имеет свою форму, утвержденную приказами Минздравсоцразвития России.

Если же оснований для направления пациента на МСЭ нет, медучреждение (или указанные выше организации) выдает справку, в которой указывает причины отказа.

ВАЖНО ЗНАТЬ!

Отказ медицинской организации в направлении гражданина на медико-социальную экспертизу можно обжаловать в территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (абз. 2 п. 20 Постановления Правительства РФ от 05.04.2022 №588).

ПРОЦЕДУРА ПОДАЧИ И СРОКИ РАССМОТРЕНИЯ ДОКУМЕНТОВ

Помимо направления из медучреждения необходимы следующие документы:

- документ, удостоверяющий личность;
- медицинские документы, свидетельствующие о состоянии здоровья (амбулаторная карта, выписки из стационаров, заключения врачей);
- СНИЛС;
- письменное согласие на проведение медико-социальной экспертизы;

■ документы, удостоверяющие полномочия законного или уполномоченного представителя;

■ направление на МСЭ, оформленное медицинской организацией, органами обеспечения (документ направляет в бюро МСЭ выдавший его орган!).

ВНИМАНИЕ!

Список документов может меняться в зависимости от региона. Подробную информацию уточняйте в медицинском учреждении, в органах соцзащиты или в отделении Социального фонда по месту жительства.

1. Подавать документы нужно в бюро МСЭ по месту регистрации (временной или постоянной).

2. Провести экспертизу и принять решение комиссия должна в течение 30 рабочих дней с даты регистрации заявления.

Срок проведения МСЭ – не более 3 рабочих дней – установлен для граждан:

□ *нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи по заключению медорганизации;*

□ *находящихся на лечении в стационаре из-за ампутации конечностей, нуждающихся в первичном протезировании (п. 37 П-588).*

3. В бюро обязаны зарегистрировать поступившее направление медорганизаций и заявление пациента о проведении медико-социальной экспертизы.

4. По итогам проведения МСЭ члены комиссии составляют акт, где фиксируют одно из решений:

- о признании гражданина инвалидом;
- об отказе в признании инвалидом.

При получении запроса на МСЭ из территориального органа Фонда пенсионного и социального страхования РФ экспертиза проводится в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня поступления. В некоторых случаях может быть продлен до 20 рабочих дней.

Гражданину, признанному инвалидом, специалисты бюро, проводившего медико-социальную экспертизу, выдают справку, подтверждающую факт установления инвалидности, с указанием группы, а также индивидуальную программу реабилитации или абилитации.

По заявлению гражданина ему выдаются (либо направляются в личный кабинет на портале «Госуслуги») заверенные руководителем бюро: копия акта медико-социальной экспертизы, копия протокола проведения медико-социальной экспертизы, индивидуальная программа реабилитации или абилитации.

Гражданину, не признанному инвалидом, выписка с результатами проведения медико-социальной экспертизы направляется в электронном виде в личный кабинет на едином портале и на бумажном носителе заказным почтовым отправлением.

При проведении МСЭ с присутствием гражданина выписка о результатах медико-социальной экспертизы выдается по его желанию (п. 47 П-588).

КАК ОБЖАЛОВАТЬ РЕШЕНИЕ МСЭ САМОСТОЯТЕЛЬНО

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПЕРЕСМОТРА РЕШЕНИЯ

Сложившаяся система оценки состояния здоровья человека не всегда позволяет пациенту пройти МСЭ с желаемым результатом. Тогда пациенту приходится проходить переосвидетельствование, доказывая даже не наличие диагноза, а невозможность при том или ином заболевании вести полноценный образ жизни.

Вот почему в заявлении с требованием пересмотреть результаты проведенного членами МСЭ обследования или требования повторного переосвидетельствования необходимо максимально точно назвать основания для признания инвалидности или перевода на другую группу.

Обратите внимание: добиться пересмотра результатов, в соответствии с действующим законодательством, не так сложно. Труднее доказать, что выводы комиссии некорректны и нарушают ваши права, гарантированные государством.

ВНИМАНИЕ!

При обжаловании обратите внимание на такие важные основания, которые могли быть проигнорированы:

■ Неучтенное комиссией специалистов наличие расстройства здоровья, являющегося длительным и стойким в умеренной степени, выраженной или ярко выраженной.

- *Наличие осложнения или последствий от перенесенной болезни, которые ограничивают годность для выполнения трудовой деятельности или обслуживания собственных нужд.*
- *Наличие группы последствий, которые привели к нарушению нормального существования человека в социуме.*
- *Невозможность в силу расстройства психики полноценно общаться с окружающими людьми и выполнять социальные функции.*
- *Невозможность по каким-либо причинам заменить отсутствующую конечность протезами.*

Перечисленные основания для обжалования вытекают из классификации нарушений здоровья, ущемления возможностей жизнедеятельности и степени выраженности этих категорий.

Наличие какого-либо из перечисленных факторов, проигнорированных специалистами бюро МСЭ, дает пациенту возможность оспорить:

- *отказ в признании достаточных оснований для назначения инвалидности;*
- *назначение не соответствующей состоянию здоровья группы инвалидности;*
- *ненадлежащее оформление работниками бюро необходимой пациенту документации.*

Подобные нарушения подлежат обязательному устранению, поскольку их результатом является ущемление конституционных прав граждан.

В качестве требований пациентом указываются:

- признание недействительным решения комиссии;
- проведение нового освидетельствования;
- назначение группы инвалидности, соответствующей состоянию.

Обжаловать решение медико-социальной экспертизы (МСЭ) можно в течение одного месяца со дня его получения. Но даже если установленный срок для обжалования по каким-то причинам был пропущен, не отчаивайтесь, позднее его можно оспорить в суде.

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ СПОСОБ ОБЖАЛОВАНИЯ (ОБРАЩАЕМСЯ В ВЫШЕСТОЯЩИЕ ИНСТАНЦИИ)

Получив неудовлетворительный результат, гражданин (его законный или уполномоченный представитель) может обжаловать решение бюро (городского или районного) в Главное бюро. Жалоба подается через бюро, проводившее экспертизу, либо напрямую в Главное бюро (МСЭ региона).

Если и там не удастся добиться желаемого результата, необходимо будет подать жалобу в Федеральное бюро МСЭ.

На каждом этапе срок, когда может быть подана жалоба, составляет один месяц со дня вынесения решения комиссией.

В заявлении, направляемом в Главное бюро МСЭ, в обязательном порядке должно быть указано:

- кому направлено заявление;
- кто заявитель (ФИО, паспортные данные с пропиской и указанием проживания, номер телефона и электронный адрес (при наличии));

- *тема (заявление об обжаловании действий МСЭ);*
- *когда проводилось обследование;*
- *что заявитель оспаривает;*
- *основание для обжалования;*
- *требования пациента;*
- *число и подпись.*

К жалобе должны быть приложены копии или скрины следующих документов:

- *паспорта или свидетельства о рождении;*
- *справки, выданной МСЭ по результатам обследования;*
- *документов, подтверждающих перечисленные в заявлении доводы и основания.*

Рассмотрение жалобы происходит в течение одного месяца. Результатом станет выписка, в которой указано мотивированное решение относительно заявления. Это может быть отказ в исполнении требований или их удовлетворение.

При отказе в установлении или продлении инвалидности решение бюро, проводившее МСЭ, может быть обжаловано в Главном бюро по региону. Решение Главного бюро – в Федеральном бюро.

Решение Федерального бюро – только в суде.

СУДЕБНЫЙ СПОСОБ ОБЖАЛОВАНИЯ

Важно предоставить суду доказательства того, что истцом были приняты меры по досудебному урегулированию вопроса.

Подаче искового заявления предшествует уплата госпошлины в размере 300 рублей.

ВНИМАНИЕ!

Если гражданин-истец уже является инвалидом I, II группы, то он освобожден от уплаты госпошлины.

По заявлению лица, чьи права нарушены в суде, с иском об оспаривании решения бюро медико-социальной экспертизы может обратиться прокурор.

Подсудность таких дел относится к районному (городскому) суду. Как и большинство исков, данный документ подается в суд по месту нахождения ответчика, то есть бюро, проводившего МСЭ.

Составляется заявление в суд в традиционной для исков форме.

В нем указываются:

- *наименование суда;*
- *данные истца;*
- *данные ответчика;*
- *наименование заявления;*
- *описание сложившейся ситуации с указанием дат и выходных данных упоминаемых документов;*
- *требования;*
- *число и подпись.*

Составляя иск, важно упоминать те примеры, которые можно доказать документами. Вполне возможно участие свидетелей, которые смогут подтвердить излагаемые факты.

Пакет документов соответствует тому, который предоставляется при обжаловании в бюро.

Дополнительно предоставляются копия заявления в бюро и почтовые квитанции, подтверждающие направление другим

лицам, участвующим в деле, копий искового заявления и приложенных к нему документов.

Все документы необходимо передать или направить по почте в суд и сторонам по делу.

Также в суде вы вправе заявить ходатайство об истребовании дополнительных документов и материалов, имеющих значение для дела.

В исковом заявлении вы можете дополнительно предъявить требование о компенсации морального вреда, которая может быть взыскана при условии удовлетворения основного требования искового заявления.

ВАЖНО ЗНАТЬ!

Медико-социальная экспертиза гражданина, обжаловавшего решение соответствующего бюро МСЭ, проводится бесплатно независимо от того, обжалуется ли такое решение в судебном или во внесудебном порядке.

Рассмотрение таких дел происходит в период одного-двух месяцев. Решение судьи по данному исковому заявлению принимает законную силу через месяц после его вынесения судом. До вступления в силу оно также может быть обжаловано в вышестоящие судебные инстанции.

ОБЖАЛОВАТЬ РЕШЕНИЕ НА ПОРТАЛЕ «ГОСУСЛУГИ»

Подать заявление на обжалование решения МСЭ можно на портале «Госуслуги». Для этого понадобится подтвержденная учетная запись.

1. В личном кабинете заходим в рубрику «Здоровье». Ищем строку «Медико-социальная экспертиза» (она самая последняя в списке).

2. Далее в открывшемся окне нажимаем кнопку «Начать».

Система задаст вопрос: «Что вы хотите сделать?» и предложит варианты. Выбираем вариант «Обжаловать решение бюро».

В открывшемся окне уточните, вы подаете заявление за себя или другого человека. Выбираем вариант, допустим, за себя. Далее открывается окно с вашими персональными данными.

Если подаете заявление за другого человека, в новом окне уточните категорию – родитель/усыновитель (детей до 18 лет), опекун или попечитель либо представитель заявителя по доверенности.

Перейдите к заявлению.

3. Выберите предмет обжалования из предложенного списка, пометьте его галочкой.

Выберите, чье решение намерены обжаловать:

■ бюро МСЭ – если обжалуете решение первичного бюро МСЭ;

■ Главного бюро МСЭ – если уже обжаловали решение бюро МСЭ в Главном бюро и не согласны с этим решением;

■ Главного бюро ФМБА – если относитесь к системе ФМБА и обжалуете решение Главного бюро МСЭ ФМБА.

4. Укажите, как хотите проводить обжалование:

■ с личным участием – нужно будет посетить бюро МСЭ в назначенное время;

■ без личного участия – результат обжалования отправят в личный кабинет.

5. Отправьте заявление и дождитесь ответа.

Решение примут в течение 10 рабочих дней.

Уведомление придет в личный кабинет портала «Госуслуги».

Если выбрали обжалование с личным участием, с вами свяжется сотрудник бюро для согласования даты и времени обжалования.

ОСПОРИТЬ НАЗНАЧЕННУЮ ПРОГРАММУ РЕАБИЛИТАЦИИ

Индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида (далее – ИПРА) – комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных функций организма, формирование, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности.

Федеральные учреждения медико-социальной экспертизы могут при необходимости привлекать к разработке индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов организации, осуществляющих деятельность по реабилитации, абилитации инвалидов. Соответствующие положения содержатся в ст. 11 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

ИПРА инвалида является обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

ИПРА имеет для инвалида рекомендательный характер. Гражданин вправе отказаться от того или иного вида, формы и объема реабилитационных мероприятий, а также от реализации программы в целом.

Инвалид вправе самостоятельно решить вопрос об обеспечении себя конкретным техническим средством реабилитации или видом реабилитации, включая кресла-коляски, протезно-ортопедические изделия, печатные издания со специальным

шрифтом, звукоусиливающую аппаратуру, сигнализаторы, видеоматериалы с субтитрами или сурдопереводом, другими аналогичными средствами.

ВНИМАНИЕ!

Отказ инвалида (или лица, представляющего его интересы) от ИПРА в целом (или от реализации отдельных ее частей) освобождает соответствующие органы власти от ответственности за ее исполнение и не дает инвалиду права на получение компенсации в размере стоимости реабилитационных мероприятий, предоставляемых бесплатно.

Федеральные учреждения медико-социальной экспертизы направляют выписки из индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида в соответствующие органы исполнительной власти и организации, на которые возложено проведение мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида.

ИПРА инвалида разрабатывается учреждениями медико-социальной экспертизы (далее – бюро) в порядке, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 №588 (ред. от 24.01.2023) «О признании лица инвалидом» (вместе с Правилами признания лица инвалидом).

При необходимости внести изменения в ИПРА инвалида оформляется новое направление на МСЭ и составляется новая ИПРА инвалида.

Однако если внесение исправлений в ИПРА инвалида связано, например, с изменением антропометрических, персональных данных инвалида, с устранением технических ошибок, а также в других установленных случаях, то инвалиду взамен ранее выданной составляется новая ИПРА без оформления нового направления на МСЭ.

При этом изменение иных сведений, указанных в ранее выданной ИПРА, не осуществляется.

Новое направление на МСЭ также не потребуется в случае включения в ИПРА ребенка-инвалида рекомендаций о товарах и услугах, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, на приобретение которых направляются средства материнского капитала.

Если инвалид не согласен с решением бюро о рекомендуемых реабилитационных или абилитационных мероприятиях, технических средствах реабилитации или услугах, он (или его представитель) вправе обжаловать данное решение.

Для этого необходимо в течение месяца обратиться с заявлением либо напрямую в Главное бюро, либо через бюро, проводившее МСЭ. Заявление может быть подано в письменной форме на бумажном носителе или в электронном виде через Единый портал госуслуг.

В течение месяца со дня поступления заявления Главное бюро проводит МСЭ инвалида и выносит соответствующее решение, а также при наличии оснований разрабатывает новую ИПРА. При обжаловании инвалидом решения Главного бюро эксперт по МСЭ по соответствующему субъекту Российской Федерации с согласия инвалида может поручить проведение его МСЭ другому составу специалистов Главного бюро.

Решение Главного бюро в месячный срок может быть обжаловано инвалидом (его представителем) также в Федеральное бюро путем подачи заявления в Главное бюро, проводившее МСЭ, либо непосредственно в Федеральное бюро.

В течение месяца со дня поступления данного заявления Федеральное бюро проводит МСЭ и выносит соответствующее решение, а также при наличии оснований разрабатывает новую ИПРА.

Кроме того, указанные решения бюро, Главного бюро либо Федерального бюро инвалид (его представитель) может обжаловать в судебном порядке.

ПРИЛОЖЕНИЕ №1

Форма заявления утверждена Приказом Минтруда
и соцзащиты РФ от 23 мая 2022 г. № 313н.

В _____
(полное наименование бюро медико-социальной экспертизы, в которое
подается заявление)

от _____
(фамилия, имя, отчество заявителя)

Статус заявителя _____
(получатель услуги, законный
(уполномоченный) представитель)

**ЗАЯВЛЕНИЕ
О ПРОВЕДЕНИИ МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

1. Прошу выдать _____
(фамилия, имя, отчество (при наличии)) _____ ;

- копию акта медико-социальной экспертизы гражданина;
- копию протокола медико-социальной экспертизы гражданина;
- индивидуальную программу реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида);
- провести медико-социальную экспертизу _____
(фамилия, имя, отчество (при наличии))

с целью (нужное указать):

- определения причины смерти инвалида, лица, пострадавшего в результате несчастного случая на производстве, профессионального заболевания, катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных или техногенных катастроф либо в результате ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, в случаях, когда законодательством Российской Федерации предусматривается предоставление семье умершего мер социальной поддержки.

Сведения об умершем:

_____ (фамилия, имя, отчество (при наличии) умершего, дата смерти, номер и дата актовой записи о смерти)

_____ (сведения об инвалидности (при наличии) умершего)

_____ ;
(сведения о родственных связях с умершим)

- выдачи дубликата справки, подтверждающей факт установления инвалидности, степени утраты профессиональной трудоспособности в процентах _____ ;

_____ (указать обстоятельства утраты (порчи) справки и место ее выдачи)

- выдачи новой справки, подтверждающей факт установления инвалидности, в случае изменения фамилии, имени, отчества, даты рождения гражданина;

внесения исправлений в индивидуальную программу реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида) в связи с изменениями персональных данных инвалида (ребенка-инвалида), устранения технических ошибок (описок, опечаток, грамматических или арифметических ошибок либо подобных ошибок);

внесения исправлений в индивидуальную программу реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида) в связи с изменением антропометрических данных инвалида (ребенка-инвалида), уточнением характеристик ранее рекомендованных видов реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг;

включения в индивидуальную программу реабилитации или абилитации ребенка-инвалида рекомендаций о товарах и услугах, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, за счет средств (части средств) материнского (семейного) капитала;

обжалования решения бюро медико-социальной экспертизы в городах и районах, являющегося филиалом Главного бюро (далее – бюро) _____ в целях изменения
(полное наименование бюро) _____;

(указать цель)

обжалования решения Главного бюро медико-социальной экспертизы по соответствующему субъекту Российской Федерации, находящегося в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Главного бюро медико-социальной экспертизы, находящегося в ведении иных федеральных органов исполнительной власти (далее – Главное бюро) _____ в целях изменения
(полное наименование главного бюро) _____;

(указать цель)

иной целью, установленной законодательством Российской Федерации (указать) _____.

2. Предпочтительная форма проведения медико-социальной экспертизы:

с личным присутствием (очно);

необходимо предоставление услуги по переводу русского жестового языка:

сурдопереводу

тифлосурдопереводу

без личного присутствия (заочно);

дистанционно с применением информационно-коммуникационных технологий (при обжаловании решения бюро, Главного бюро).

3. Сведения о получателе услуги по проведению медико-социальной экспертизы:

Фамилия, имя, отчество (при наличии) _____

Дата рождения _____

(число, месяц, год)

Гражданство _____
(гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин, лицо без гражданства (нужное указать))

Сведения о месте жительства (месте пребывания, месте фактического проживания (нужное указать)) _____

(почтовый индекс, наименование субъекта Российской Федерации, район, населенный пункт, улица, номер дома, корпуса, квартиры)

Документ, удостоверяющий личность _____

(наименование, серия и номер, дата и место выдачи, наименование органа, выдавшего документ, удостоверяющий личность, дата выдачи)

Страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС) (при наличии) _____

Контактный номер телефона (при наличии): домашний _____

мобильный _____

Адрес электронной почты (при наличии) _____

4. Сведения о законном или уполномоченном представителе получателя услуги (при наличии):

Фамилия, имя, отчество (при наличии) _____

Документ, удостоверяющий полномочия законного (уполномоченного) представителя _____

Дата рождения _____

(число, месяц, год)

Гражданство _____

(гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин, лицо без гражданства (нужное указать))

Сведения о месте жительства (месте пребывания, месте фактического проживания (нужное указать)) _____

(почтовый индекс, наименование субъекта Российской Федерации, район, населенный пункт, улица, номер дома, корпуса, квартиры)

Документ, удостоверяющий личность _____

(наименование, серия и номер, дата и место выдачи, наименование органа, выдавшего документ, удостоверяющий личность, дата выдачи)

Страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС) (при наличии) _____

Контактный номер телефона (при наличии): домашний _____

мобильный _____

Адрес электронной почты (при наличии) _____

5. Прошу результаты предоставления услуги по проведению медико-социальной экспертизы:

вручить в бюро, Главное бюро, Федеральном бюро медико-социальной экспертизы;

направить почтовым отправлением по адресу: _____ :

_____)
(почтовый индекс, наименование субъекта Российской Федерации, район, населенный пункт, улица, номер дома, корпуса, квартиры)

направить в форме электронного документа в личный кабинет федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал) (при направлении заявления через Единый портал).

6. Предпочтительный способ информирования о ходе рассмотрения заявления получателя услуги (его законного или уполномоченного представителя) (нужное отметить):

по телефону, включая сотовую связь;

СМС-информирование;

посредством почтовых отправлений;

по электронной почте;

личный кабинет на Едином портале (при направлении заявления через Единый портал).

7. Перечень документов, приложенных к заявлению:

1. _____

2. _____

3. _____

Подтверждаю согласие на обработку персональных данных получателя услуги и законного (уполномоченного) представителя (указать нужное) в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 27 июля 2006 года №152-ФЗ «О персональных данных»¹, указанных в настоящем заявлении и прилагаемых документах, в целях и объеме, необходимом для проведения медико-социальной экспертизы.

_____)
Дата (день, месяц, год)

_____)
(подпись заявителя)

_____)
(фамилия, имя, отчество (при наличии))

ПРИЛОЖЕНИЕ №2

Руководителю _____
(наименование ФГБУ «Федеральное бюро МСЭ» Минтруда России
(или: наименование ФКУ «ГБ МСЭ» Минтруда России; Главного бюро)
адрес: _____

Заявитель: _____
(ФИО гражданина, в том числе иностранного или лица без гражданства)
паспорт ___ № _____, выдан _____,
адрес: _____,
телефон: _____,
адрес электронной почты: _____

**Заявление (жалоба) на решение бюро (Главного бюро)
медико-социальной экспертизы**

«___» _____ 20___ я был(а) направлен(а) на медико-социальную экспертизу в _____ (наименование бюро федерального учреждения медико-социальной экспертизы).

При освидетельствовании мне было отказано в (установлении ___ группы инвалидности; утверждении индивидуальной программы реабилитации (абилитации) (ИПРА)(выбрать нужное) по причине _____ . Заключение мотивировано _____ .

Считаю указанное заключение (ИПРА) незаконным и необоснованным.

В силу ч. 2 ст. 32 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» споры по вопросам установления инвалидности, реализации индивидуальных программ реабилитации, абилитации инвалидов, предоставления конкретных мер социальной защиты, а также споры, касающиеся иных прав и свобод инвалидов, рассматриваются в судебном порядке.

Согласно пп. 55, 57–59 Правил признания лица инвалидом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 №588, гражданин (его законный или уполномоченный

представитель) может обжаловать решение бюро в Главное бюро в месячный срок со дня его получения на основании заявления, поданного в бюро, проводившее медико-социальную экспертизу, либо в Главное бюро в письменной форме на бумажном носителе или в электронном виде с использованием Единого портала.

В случае обжалования гражданином решения Главного бюро главный эксперт по медико-социальной экспертизе по соответствующему субъекту Российской Федерации с согласия гражданина может поручить проведение его медико-социальной экспертизы другому составу специалистов Главного бюро.

Решение Главного бюро может быть обжаловано в месячный срок со дня его получения в Федеральное бюро на основании заявления, подаваемого гражданином (его законным или уполномоченным представителем) в Главное бюро, проводившее медико-социальную экспертизу, либо в Федеральное бюро в письменной форме на бумажном носителе или в электронном виде с использованием Единого портала.

Решения бюро, Главного бюро, Федерального бюро могут быть обжалованы в суд гражданином (его законным или уполномоченным представителем) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пп. «в» п. 6 Порядка организации и деятельности федеральных учреждений медико-социальной экспертизы, утвержденного Приказом Минтруда России от 30.12.2020 №979н, Главное бюро рассматривает жалобы граждан на действия (бездействие) бюро (экспертных составов Главных бюро), их должностных лиц при оказании услуги по проведению МСЭ и в случае признания их обоснованными принимает меры по устранению выявленных недостатков.

В порядке обжалования решения _____ (наименование учреждения медико-социальной экспертизы) от «__» _____ г. и в связи с несогласием с:

отказом установления инвалидности (категории «ребенок-инвалид»);

- группой инвалидности;
- причиной инвалидности;
- сроком инвалидности, временем наступления инвалидности, характером причины пропуска установленного срока переосвидетельствования;
- степенью утраты профессиональной трудоспособности (в процентах);
- стойкой утратой трудоспособности сотрудника ОВД;
- мероприятиями, включенными в индивидуальную программу реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальную программу реабилитации или абилитации ребенка-инвалида (ИПРА), в программу реабилитации пострадавшего на производстве (ПРП);
- причиной смерти гр. _____;
- отказом определения нуждаемости по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе;
- другим _____

прошу

отменить заключение (ИПРА) от «__» ____ г. №__, провести освидетельствование _____ (ФИО) (выбрать нужное) очно, заочно, ввиду _____.

Приложение:

1. Справка (выписка) _____ (наименование учреждения медико-социальной экспертизы), подтверждающая факт (отказа в) установления (и) инвалидности.

2. Документы, подтверждающие основания для подачи жалобы.
3. Доверенность представителя от «__» ____ г. №__ (если заявление (жалоба) подписано представителем заявителя).
4. Индивидуальная программа реабилитации (абилитации).
5. Амбулаторная карта.
6. Копия паспорта (для ребенка – копия свидетельства о рождении).
7. Копия трудовой книжки (или сведения о трудовой деятельности).
8. Документ, удостоверяющий полномочия законного представителя.
9. Другие документы _____.

«__» ____ г. _____ (подпись) / _____ (ФИО)

ПРИЛОЖЕНИЕ №3

В _____ городской/ районный суд

Заявитель: _____

адрес: _____,

телефон: _____,

эл. почта: _____

Представитель заявителя: _____

адрес: _____,

телефон: _____,

эл. почта: _____

Заинтересованное лицо: _____

(бюро медико-социальной экспертизы)

адрес: _____,

телефон: _____,

эл. почта: _____

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

**о признании незаконным решения об отказе в признании
инвалидом и обязанности признать инвалидом**

«__» _____ 20__ года _____

_____ (кем, (наименование бюро медико-социальной экспертизы)
мне было отказано в установлении инвалидности.

Согласно выданной справке/выписке/заключению
_____ (наименование бюро медико-социальной экспертизы) № _____ от «__» _____ 20__ года, после проведения медико-социальной экспертизы у меня выявлены _____ (нарушение функций организма), которые не приводят к ограничению жизнедеятельности, социальной недостаточности и не являются основанием для определения группы инвалидности.

Считаю указанное решение незаконным и необоснованным, а также нарушающим мои права по следующим основаниям: _____

_____ (изложить обстоятельства дела, факты).

В то же время, согласно ст. 1 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеванием, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты».

При этом, согласно указанной статье, «ограничение жизнедеятельности – полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью».

Пунктом 5 Правил признания лица инвалидом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 №588 (ред. от 24.01.2023) «О признании лица инвалидом» определены условия признания гражданина инвалидом, к которым отнесено:

а) нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами;

б) ограничение жизнедеятельности (полная или частичная утрата гражданином способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью);

в) необходимость в мероприятиях по реабилитации и абилитации».

В моей ситуации имеются все условия для признания инвалидом, установленные вышеуказанным Постановлением Правительства Российской Федерации, что подтверждается в том числе медицинскими документами. Несмотря на это, мне было отказано в установлении инвалидности.

В то же время, согласно п. 7 Правил признания лица инвалидом, «в зависимости от степени выраженности стойких расстройств функций организма, возникших в результате заболеваний, последствий травм или дефектов, гражданину, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности, а гражданину в возрасте до 18 лет – категория «ребенок-инвалид».

Более того, я постоянно испытываю боли, трудности и т. д. (описать, какие боли, затруднения в процессе жизнедеятельности).

Согласно п. 59 Правил признания лица инвалидом, «решения бюро, Главного бюро, Федерального бюро могут быть обжалованы в суд гражданином (его законным или уполномоченным представителем) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации».

На основании изложенного и в порядке ст. 131 и ст. 132 ГПК РФ

прошу:

1. Признать незаконным решение _____ (наименование бюро медико-социальной экспертизы) об отказе (ФИО заявителя) в установлении инвалидности от «__» ____ 20__ года.

2. Обязать признать (ФИО заявителя) инвалидом.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие проведение медико-социальной экспертизы.
2. Выписка из акта от «__» _____ г. № ____.
3. Документы, подтверждающие нарушение законных интересов и прав заявителя.
4. Документы, подтверждающие незаконность заключения заинтересованного лица.
5. Квитанции, подтверждающие направление копии заявления и приложений к нему документов заинтересованному лицу.
6. Документ, подтверждающий уплату государственной пошлины (если заявитель не относится к льготной категории) ЛИБО документ, подтверждающий освобождение от уплаты госпошлины.
9. Иные документы, подтверждающие обстоятельства, на которых заявитель основывает свои требования.

«__» _____ г. _____ (подпись)



**Радиостанция Центров на сайте
справедливорадио.рф**



**YouTube-канал
«Центр справедливости»**



**Газета «Домовой совет»
домовой-совет.рф**



**Телефон горячей линии
8 800 755 55 77**



**Сайт Фонда
«Центр защиты прав граждан»
справедливо-центр.рф**

Пособие: ОТКАЗАЛИ В СТАТУСЕ ИНВАЛИДА

Изготовитель: ООО «Имидж», 143306, МО, Наро-Фоминский район,

г. Наро-Фоминск, ул. Ленина, д. 28, офис 1, этаж 1

Заказчик: Фонд «Центр защиты прав граждан», ИНН 9710010183.

Тираж: 10 000 экз. Заказ 105. 2023 год.

Распространяется бесплатно

В ТРУДНОЕ ВРЕМЯ РЯДОМ С ТОБОЙ!