

КОММУНАЛЬНАЯ САМООБОРОНА

СР

ЦЕНТР

**ЗАЩИТЫ ПРАВ
ГРАЖДАН**

КАК ДОБИТЬСЯ РЕМОНТА ТРОТУАРА

Материал подготовлен в рамках Программы повышения уровня правовой грамотности и защиты прав граждан РФ в сферах труда и социальной защиты в 2017 году

Как добиться ремонта тротуара

Тротуар предназначен для движения пешеходов и должен быть устроен на дорогах с твердым покрытием, проходящим через населенные пункты, независимо от того, как много людей по нему ходит, – диктует нам законодательство. Нередки случаи, когда тротуар вроде есть, но ходить по нему невозможно из-за ям или грязи.

Каким должен быть идеальный тротуар? Как добиться, чтобы его построили или отремонтировали на вашей улице? Читайте инструкцию Центра защиты прав граждан «Справедливая Россия» – «Как добиться ремонта уличного тротуара».

ГОСТ требует, чтобы вдоль каждой дороги в населенном пункте был тротуар. Неважно, ходит там один человек в день или тысяча.

Все требования к пешеходной дорожке перечислены в ГОСТе Р 52766–2007 «Дороги автомобильные общего пользования».

Тротуар – элемент дороги, предназначенный для движения пешеходов и примыкающий к проезжей части или к велосипедной дорожке либо отделенный от них газоном. Он предназначен для движения пешеходов и в обязательном порядке должен быть устроен на дорогах с твердым покрытием, проходящим через населенные пункты, независимо от того, как много людей по нему ходят, а также на подходах к населенным пунктам от зон отдыха при интенсивности движения пешеходов, превышающей 200 человек в сутки.

ГОСТ регламентирует даже ширину тротуара: если он однополосный – минимальная ширина один метр. Если двухполосный – то 1,5 метра. Сколько полос должно быть – зависит от количества пешеходов. Если в час пик по дорожке проходит до 50 человек в час, то одна полоса. От 50 до 1000 человек в час – две. Каждая тысяча пешеходов в час добавляют еще одну полосу шириной не менее 75 сантиметров.

По ГОСТу тротуар должен быть по обе стороны дороги (но только, если и здания – с двух сторон). При односторонней застройке стандарт разрешает делать дорожку только на той стороне, где ходят люди.

От дороги тротуар должен быть отделен ограждением или кустарником, высота – не выше 80 см. В ГОСТе говорится о «сплошной посадке», то есть если вы увидите кусты вдоль дороги на расстоянии пяти метров друг от друга, значит тут серьезно сэкономили.

Это еще не все. У пешеходной дорожки должны быть бордюры. Читаем ГОСТ 6665–91 «Камни бетонные и железобетонные бортовые. Технические условия». Какой высоты должен быть бордюр между тротуаром и газоном, описано в нормативных актах муниципалитета.

К примеру, в постановлении правительства Москвы N623-ПП «Об утверждении норм и правил проектирования комплекса благоустройства на территории города Москвы МГСН 1.02–02» говорится, что «верх бортового камня должен иметь превышение над проезжей частью не менее 150 мм. При сопряжении покрытия пешеходных коммуникаций с газоном следует устанавливать садовый борт, дающий превышение над уровнем газона не менее 50 мм на расстоянии не менее 0,5 м, что защищает газон и предотвращает попадание грязи и растительного мусора на покрытие, увеличивая срок его службы».

Чтобы понять, соблюдены ли требования по обустройству тротуаров в вашем городе или дворе, ознакомьтесь с нормативными актами вашего муниципалитета. В Балашихе, например, такой документ называется «Об утверждении норм и правил по благоустройству территории городского округа Балашиха» (Постановление № 1090/3-ПА).

Внешний вид тротуара регламентирует другой документ – ГОСТ Р 50597–93 «Автомобильные дороги и улицы и внешний вид тротуара». Согласно требованиям этого стандарта, проезжая часть дорог и улиц, покрытия тротуаров, пешеходных и велосипедных дорожек должны быть чистыми, без посторонних предметов, не имеющих отношения к их обустройству.

К несчастью, законодательство по части содержания тротуаров – несовершенно. Если яма обнаружена на проезжей части, ее должны устранить без промедлений, в течение 10 дней. С тротуарами таких жестких сроков нет. Но закрывать глаза на нарушения не стоит.

Чтобы добиться ремонта тротуара

1. Жалуемся в администрацию

Первое, что нужно знать – кто бы ни был собственником тротуара: частный магазин, город или федеральный орган, следить за благоустройством и требовать устранения нарушений все равно должна администрация населенного пункта. Это первая инстанция, куда вы должны обратиться.

Сфотографируйте ямы на тротуаре и укажите конкретно, где они расположены, например, на улице Советская, возле дома № 20 и 26. Укажите размер ям в сантиметрах.

Составьте заявление с требованием отремонтировать тротуар в городскую администрацию. Образец заявления вы найдете в приложении № 1.

К заявлению приложите сделанные фотографии. Направить жалобу можно заказным письмом, по электронной почте или через МФЦ.

Автомобильные дороги и прилегающие к ним тротуары делятся на дороги федерального, регионального, межрегионального и местного значения, а также частные дороги. Соответственно, обязанность по их содержанию в соответствии с нормами возложена на владельцев. Ими могут быть федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления – администрация города и даже физические и юридические лица.

ВАЖНО: содержать тротуары в надлежащем виде должен собственник, но контролировать, чтобы тротуары были обустроены как положено по законодательству, обязана администрация населенного пункта. Поэтому, если собственник тротуара бездействует, администрация должна обязать его отремонтировать тротуар. Об обязанности администрации держать тротуары в надлежащем виде говорится в п 2 ст. 12 ФЗ № 196 «О безопасности дорожного движения» от 10.12.1995.

На ответ администрации дается 30 дней. В ответе администрация сообщит, кому принадлежат дорога, соответственно, и тротуар вдоль нее.

Кроме того, вашу жалобу сотрудники мэрии перешлют ответственному за дорогу.

Пример из жизни



Наталья живет в Подмоскowie и пожаловалась в администрацию на содержание тротуара на своей улице. На дорожке почти не осталось асфальта, отсутствовали бордюры. Администрация прислала ответ, в котором говорится, что дорогой управляет ГБУ МО «МОСАВТОДОР». Жалобу администрация переслала в эту организацию. Спустя некоторое время из ГБУ МО «МОСАВТОДОР» пришел ответ: «работы по благоустройству тротуара включены в план работ по «Безопасности дорожного движения» на следующий год».

Можно сделать вывод, что ремонтировать тротуар «МОСАВТОДОР» не торопится, а администрация закрывает на это глаза.

А тем временем нарушены следующие нормы:

- На тротуаре есть повреждения дорожной одежды/ямы, которые представляют опасность для участников дорожного движения. Такое состояние

дорожного покрытия является очевидным нарушением ГОСТа Р 50597–93 и не соответствует требованиям Федерального закона 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

- Между тротуаром и проезжей частью отсутствует кустарник или ограждение. Согласно пункту 4.5.1.9 ГОСТа Р 52766–2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования».
- Отсутствует бордюр.

2. Если администрация не ответила или ответ вас не устроил (проблема не решена) – жалуйтесь в прокуратуру. Воспользуйтесь образцом заявления № 2.

В жалобе в прокуратуру опишите ситуацию и какие нарушения обустройства есть на тротуаре: посторонние предметы, ямы и прочее. Укажите, где расположены ямы. К заявлению приложите фотографии. В заявлении требуйте обязать администрацию устранить нарушения.

В заявлении сошлитесь на нарушения следующих законов:

1) **п. п. 5, 19 ч. 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления».** Именно этот закон отнес деятельность в отношении автодорог и организацию благоустройства территории поселения к вопросам местного значения. Проще говоря, по этому закону следить за тротуаром – обязанность местной администрации;

2) **ч. 4 ст. 6 Федерального закона № 196-ФЗ от 10.12.1995 «О безопасности дорожного движения».** Этот закон возложил обязанность самостоятельно решать вопросы обеспечения безопасности дорожного движения на органы местного самоуправления;

3) **п. 5 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ от 08.11.2007 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».** Эта норма отнесла пешеходные дорожки и тротуары к элементам обустройства автомобильных дорог.

3. Если прокуратура признает нарушения, то примет меры прокурорского реагирования вплоть до подачи иска в суд в отношении администрации. Если прокуратура этого не сделает, обратитесь в суд самостоятельно.

4. Еще один способ решить проблему – направить жалобу в ГИБДД.

В соответствии с п. 19 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» на полицию возлагается обязанность по осуществлению государственного контроля (надзора)

за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения. Так как тротуары являются элементом дорог, то в некоторых случаях обращение в ГИБДД может помочь в решении проблемы.

Образец заявления в ГИБДД – в приложении № 3.

Имейте в виду, что ремонт дороги осуществляется в весенне-летний период. Не стоит требовать от администрации укладки асфальта поздней осенью или зимой. В различных регионах сезон для таких работ начинается в разное время: от середины апреля до начала или середины июня.

Если асфальт не восстановлен после коммунальных работ

Проводимые коммунальщиками работы могут быть **аварийными** и **плановыми**. Плановые работы проводятся после получения ордера от администрации. В ордере описаны сроки проведения работ, в том числе сроки на восстановление благоустройства.

Если работы – аварийные, то подрядная организация должна полностью исправить нанесенные повреждения в трехдневный срок после завершения работ.

Если завершить земляные работы зимой нельзя из-за погоды, коммунальщики обязаны:

- привести в порядок территории в зоне производства земляных работ;
- обеспечить безопасное и беспрепятственное движение пешеходов и транспорта до полного восстановления элементов благоустройства.

По зимнему варианту приведения территории в порядок коммунальщики должны:

- засыпать место проведения работ песком,
- уложить щебень и уплотнить его,
- поверх щебня уложить железобетонные плиты.

Эти работы коммунальщики сдают по акту в срок, определенный в соответствии с разрешением на производство земляных работ.

Навести окончательную красоту и **восстановить все, что раскопали** (уложить асфальт, тротуарную плитку, бордюры, поребрики, газоны, клумбы, иные участки озеленения) коммунальщики должны после окончания зимнего периода, но **не позднее 15 мая**.

В разных регионах этот срок отличается в зависимости от климата, конкретный срок указан в Правилах благоустройства населенного пункта.

В такой ситуации за восстановление покрытия тоже отвечает администрация, а не подрядчик. Поэтому, если пришла весна, а порядок на месте раскопок не навели, жаловаться нужно именно туда. Если результата нет – идите в прокуратуру.

Приложение № 1

Образец заявления в администрацию города

В администрацию _____

От _____

Проживающего: _____

Конт. тел.: _____

Заявление

Сообщаю, что на участке дорожного полотна, находящемся по адресу:

(укажите город, адрес и подробное описание расположения проблемы на местности, укажите участок улицы, от ... до...)

на тротуаре наблюдается повреждение дорожного полотна следующего вида: _____

(описание дефекта)

Такое состояние дорожного покрытия является очевидным нарушением ГОСТа Р 50597–93 и не соответствует требованиям Федерального закона 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

В соответствии с требованиями ГОСТа Р 50597–93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения» покрытия тротуаров, пешеходных и велосипедных дорожек, посадочных площадок, остановочных пунктов, а также поверхность разделительных полос, обочин и откосов земляного полотна должны быть чистыми, без посторонних предметов, не имеющих отношения к их обустройству.

Указанные нарушения зафиксированы мной на фотоаппарат, фотографии состояния тротуара прикладываю к настоящему заявлению. Такое

состояние дорожного покрытия является очевидным нарушением ГОСТа Р 50597–93 и не соответствует требованиям Федерального закона 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

По ГОСТу Р 52766–2007 в населенных пунктах городского типа вдоль тротуара устраивают пешеходные ограждения или сплошную посадку кустарника, отделяющего пешеходов от проезжей части. Высота кустарника должна быть не более 0,8 м. **На указанных мной участках ограждение или кустарник отсутствует.**

Согласно ГОСТу 6665–91 пешеходные дорожки и тротуары должны быть отделены от газонов бордюром. **Бордюр отсутствует.**

Учитывая, что, согласно п. 5 ч. 1 ст. 14 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 4 ст. 6 ФЗ от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», к вопросам местного значения относится в том числе дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов и обеспечение безопасности дорожного движения на них,

ПРОШУ:

Принять необходимые меры для незамедлительного ремонта данного участка автомобильной дороги.

Ответ на настоящее заявление прошу направить мне почтой, по адресу: _____ в установленный законом срок.

Приложение:

1. Схема участка дороги с указанием места несоответствия дорожного покрытия ГОСТу Р 50597–93.

2. Фотографии с места данного участка дороги (____ штук).

Дата: _____

Подпись: _____

Приложение №2

Образец заявления в прокуратуру.

Городскому прокурору _____
(наименование прокуратуры)

от _____
(фамилия, имя, отчество заявителя)

телефон: _____

адрес: _____
(индекс и почтовый адрес заявителя для переписки)

Заявление

Сообщаю, что на участке дорожного полотна, находящемся по адресу:

(укажите город, адрес и подробное описание расположения проблемы на местности, укажите участок улицы, от ... до...)

на тротуаре наблюдается повреждение дорожного полотна следующего вида:

(описание дефекта)

Такое состояние дорожного покрытия является очевидным нарушением ГОСТа Р 50597–93 и не соответствует требованиям Федерального закона 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения». Указанные нарушения зафиксированы мной на фотоаппарат, фотографии состояния тротуара прикладываю к настоящему заявлению.

В соответствии с требованиями ГОСТа Р 50597–93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения» покрытия тротуаров, пешеходных и велосипедных дорожек, посадочных площадок, остановочных пунктов, а также поверхность разделительных полос, обочин и откосов земляного полотна должны быть чистыми, без посторонних предметов, не имеющих отношения к их обустройству.

По ГОСТу Р 52766–2007 в населенных пунктах городского типа вдоль тротуара устраивают пешеходные ограждения или сплошную посадку кустарника, отделяющего пешеходов от проезжей части. Высота кустарника должна быть не более 0,8 м. *На указанных мной участках кустарник или ограждение отсутствует.*

Согласно ГОСТу 6665–91 пешеходные дорожки и тротуары должны быть отделены от газонов бордюром. *Бордюр отсутствует.*

В соответствии с п.п. 5, 19 ч. 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» к вопросам местного значения поселения отнесены, в том числе дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации; организация благоустройства территории поселения.

Частью 4 ст. 6 Федерального закона № 196-ФЗ от 10.12.1995 «О безопасности дорожного движения» установлено, что органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в пределах своей

компетенции самостоятельно решают вопросы обеспечения безопасности дорожного движения.

Согласно п. 5 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ от 08.11.2007 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» пешеходные дорожки относятся к элементам обустройства автомобильных дорог.

В нарушение изложенных положений действующего законодательства администрацией _____ (города) не обеспечено надлежащее содержание пешеходных тротуаров поселения, обеспечивающих безопасность дорожного движения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»

ПРОШУ:

1. Провести проверку соблюдения администрацией _____ (города) требований законодательства о безопасности дорожного движения и градостроительного законодательства при осуществлении деятельности по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог на территории _____ (города).

2. Принять меры прокурорского реагирования по принуждению администрации _____ (города) по приведению тротуара возле _____ (указать номера домов) в соответствие с требованиями государственных стандартов в области градостроительства и безопасности дорожного движения.

3. Ответ просим прислать на имя _____ (Ф.И.О.), по адресу: _____, телефон: _____.

Приложения:

копия письма в администрацию _____ (города).

копию ответа администрации _____ (города).

Фотографии.

Приложение № 3

Образец заявления в ГИБДД

Начальнику _____
(наименование Госавтоинспекции)

от _____
(фамилия, имя, отчество заявителя)

телефон: _____
адрес: _____
(индекс и почтовый адрес заявителя для переписки)

Заявление

о совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 12.34 КоАП РФ «Несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений».

Сообщаю, что на участке дорожного полотна, находящемся по адресу:

(укажите город, адрес и подробное описание расположения проблемы на местности, укажите участок улицы, от ... до...)

на тротуаре наблюдается повреждение дорожного полотна следующего вида: _____

(описание дефекта)

В соответствии с требованиями ГОСТа Р 50597–93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения» данные повреждения представляют опасность для участников дорожного движения. В соответствии со статьей 12 ФЗ «О безопасности дорожного движения» содержание дорог на территории РФ должно обеспечивать безопасность дорожного движения.

В соответствии с п. 19 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» на полицию возлагается обязанность по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения.

В связи с изложенным, на основании п. 11 Положения «О ГИБДД МВД РФ», ст. 12 ФЗ «О полиции», п. 3 ч. 1.ст. 28.1, ч. 1 ст. 29.13 КоАП Российской Федерации, прошу:

- 1) Проверить факты, указанные в моем заявлении.
- 2) При их подтверждении выдать собственнику дороги предписание на устранение выявленных недостатков.
- 3) Возбудить дело об административном правонарушении по статье 12.34 КоАП РФ «Несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений» в отношении дорожной службы, ответственной за содержание и ремонт указанного дорожного участка.
- 4) По существу моего заявления и о принятых мерах сообщить мне письменно в установленный законом срок.

Приложения: _____

« ____ » _____ 20__ г.
дата

подпись

ДЛЯ ЗАМЕТОК

КОММУНАЛЬНАЯ САМООБОРОНА



Телефон горячей линии

8 800 755 55 77

Сайт Фонда «Центр защиты прав граждан»

www.spravedlivo.center

В ТРУДНОЕ ВРЕМЯ РЯДОМ С ТОБОЙ!